

PPP案例--重庆垃圾焚烧发电厂

2015-03-12 北京PPP咨询中心



什么是PPP投融资模式？一个英文释义Public-Private-Partnership（公私合作模式），能让你明白不？如果还是一头雾水，不妨跟着我们看一个项目，看完或许能让你对PPP模式有个立体的了解。而且事实上，重庆垃圾焚烧发电行业10年前就开始探索PPP模式，2002年全国第一个PPP模式的垃圾焚烧发电项目，就在重庆。

案例项目：重庆第三、第四垃圾焚烧发电厂

投资企业：重庆三峰环境集团

此次签约项目中，在市政设施领域，主城区第三垃圾焚烧发电厂、第四垃圾焚烧发电厂均由三峰环境集团采取PPP模式中的BOT(建设—运营—移交)模式投资建设。

■**洽谈签约：**洽谈近两年 合同厚达几百页

这次签约，看起只是个仪式，其实经历了漫长的准备阶段。

三峰环境董事长雷钦平说，这次签约的第三、第四垃圾焚烧发电厂项目，之前的准备和洽谈已花了近两年时间。因为涉及发改委、市政、环保、规划、国土、财政、建委等十几个市级部门，又是公共基础设施项目，与公众日常生活息息相关，政府各部门的层层把关都尤其严格，所以就不停洽谈、汇总、优化，最后的合同达几百页厚。

■**PPP之于政府：**政府一次性投入变分期购买服务

根据签约内容，第三垃圾焚烧发电厂按日处理垃圾能力4500吨/天设计，投资约20亿元，第四垃圾焚烧发电厂按日处理垃圾能力3000吨/天设计，投资约15亿元。两厂总投资在35亿上。

按照以往公共基础设施全部由政府投资兴建的模式，政府财政就要一次性投资35亿元以上。而现在通过

PPP方式，这35亿元就由企业出资，而政府分期购买企业的服务。以垃圾焚烧发电为例，在运营阶段每处理一吨垃圾政府付一定费用，收购所发电能，这样就减轻了政府当期财政压力。

■PPP之于公众：服务更专业更有质量

如果政府出资建一个垃圾焚烧项目，需要成立专业的团队来负责。而通过PPP方式让企业建设、运营，政府只需确定原则、要求并履行监管职责，具体项目都由专业化的企业来负责设计、设备集成、安装施工和运营管理，而市场化本身就有竞争压力，如此，企业就能提供更专业、更有质量的服务。

以第三、第四垃圾焚烧发电厂项目为例，三峰环境在国内垃圾焚烧行业具有绝对的领先优势。早在2000年，三峰环境就引进德国马丁公司垃圾焚烧发电和烟气净化处理全套技术，经过不断消化、吸收和创新，目前已完全实现国产化。

利用该技术，垃圾燃烧产生的烟气通过严格的物理、化学净化处理工序，达到欧盟2000的环保标准。这个标准意味着，从烟囱中基本看不出任何排放，除了冬天时有些白色的水蒸气。在臭味方面，因为都是密闭结构，通过臭气处理，不会有臭气外溢。另外，垃圾都有渗滤液，三峰环境通过超滤、反渗透等工艺严格处理后，可达到国家一级排放标准，也就是跟雨水是一个排放级别，不过这部分水也不会外排，而是用于焚烧发电厂的内部循环使用，比如浇花、养鱼等。

因为先进的技术，三峰环境被国家发改委称为“国内垃圾焚烧发电行业的领军企业”，国家环保部将唯一的“国家环境保护垃圾焚烧处理与资源化工程技术中心”建在三峰环境。目前，三峰环境在全国的市场占有率在30%以上，并多次参与国家行业标准的制定。除重庆已建和在建的垃圾发电项目外，还在四川、广东、广西、山东、安徽、云南、辽宁等省市以BOT模式投资了17个垃圾焚烧发电项目，技术和设备已应用到40多个项目90多条生产线中。

因跟政府签的PPP协议中，有关于服务质量等的约定，这也对企业形成约束，“我们要对垃圾进行三化（无害化、减量化、资源化）处理，还要达到各种环保指标，不然政府可以视我们违约，解除合同。”三峰环境董事长雷钦平说。

■PPP之于企业：微利但稳定

与金融、房地产等暴利行业不同，社会资本参与公共基础设施建设，这种PPP模式带给企业的利润较薄，但较稳定。

以此垃圾焚烧项目为例，企业的收入来源是政府购买服务，比如处理一吨垃圾多少钱（事实上，居民每月也交了垃圾处置费，目前是每户每月8元）。另外，就是把焚烧发的电卖给电网。三峰环境集团董事长雷钦平说，这种利润都是微利，但比较稳定，而且企业看好以后环保产业的长期发展。

除了政府购买服务外，也有用户直接付费的方式，比如地铁、高速、医院等。用户支付不够的部分，有可能再由政府付费购买，视协议而定。

■PPP的形式：

BOT是其中一种还有BT、B00、TOT等多种形式

本次签约中提到，第三、第四垃圾焚烧发电厂均由三峰环境集团采取PPP模式中的BOT方式建设运营。PPP与BOT又是个啥关系？对此，三峰环境集团副总唐国华也进行了释疑。

“国际通行的BOT、DBOT、BT或BOO等政府招标项目，开篇介绍都会统称为PPP合作模式，具体内容才是PPP中的哪一种。”

事实上，PPP是广义的公私合作投融资模式，具体又分了很多种方式。比如BOT（Build-Operate-Transfer）就是建设—运营—移交方式，企业负责投资建设、拥有一定期限的特许经营权，然后到期后无偿移交给政府。第三、第四垃圾焚烧发电厂项目，就是30年后无偿移交政府。

BT模式就是建造—移交模式，由企业进行融资、建设，建完之后以有偿方式移交给政府。

BOO模式，就是建造—拥有一运营方式，永久运营，不需移交。

相关人士也给了简单的识别方法：凡是有“B”的，说明是企业要出资建设，凡是有“T”的，说明企业要移交，有一个“O”的，是企业有期限的经营，有两个“O”的，是企业永久经营，也就是拥有。

■PPP之于重庆：

10多年前全国第一个垃圾焚烧的PPP项目就在重庆

因为被多方关注，一时间PPP成了热词。事实上，重庆关于PPP模式的探索，十多年前就开始了，全国第一个垃圾焚烧发电PPP项目，就是2002年开建、2005年投入使用的重庆北碚同兴垃圾焚烧发电厂。

每天处理生活垃圾1200吨的同兴垃圾焚烧发电项目，也是由三峰环境集团投资建设、运营的，也是以BOT方式进行的，到了合同约定期限后要移交给政府。

除了同兴项目外，重庆主城目前还有一个垃圾焚烧发电项目，就是巴南丰盛垃圾焚烧发电厂，每天可以处理生活垃圾2400吨。同样，这个项目，也是三峰环境与重庆市政府签订特许经营协议、通过BOT方式合作的。

三峰环境集团董事长雷钦平说，三峰环境在全国有17个垃圾焚烧发电项目，均是跟当地政府通过BOT方式合作。据他透露，目前，全国的垃圾焚烧发电项目，有95%都是通过PPP中的BOT方式建设运营的，“这个行业在PPP模式中，算是走在前面的。”

雷钦平说，这与重庆市发改委等相关部门的有力推动密不可分，当时，正是重庆市发改委等部门从国外及香港、台湾“取经”，引入了此模式。

据雷钦平透露，此次签约的第三、第四垃圾焚烧发电项目，目前正在选址、规划，预计三年后建成投用。

PPP(公私合作)

应用范围很广，包括资金、规划、建设、营运、维修和资产剥离等。以下是常见的几种PPP运作模式：

BT(建造、移交)

企业与政府方签约，设立项目公司以阶段性业主身份负责某项基础设施的融资、建设，并在完工后即交付给政府。

BOT(建造、运营、移交)

企业被授权在特定的时间内融资、设计、建造和运营，期满后，转交给公共部门。

BT0(建设、移交、运营)

企业为设施融资并负责其建设，完工后即将设施所有权移交给政府方；随后政府方再与之签订经营该设施的长期合同。

BO0(建造、拥有、运营)

企业自己融资、建立、并拥有永久的经营权。

DBOT(即设计、建设、经营、转让)

企业负责设计、建设，完工后进行特许经营，期满后，转交给公共部门。

O&M(运营与维护合同)

私营部门的合作伙伴，根据合同，在特定的时间内，运营公有资产。公共合作伙伴保留资产的所有权。

TOT(移交、运营、移交)

政府部门将拥有的设施移交给民营机构运营，通常民营机构需要支付一笔转让款，期满后再将设施移交给政府方。

发送以下编号，阅读本站观点

001 城市公用事业特许经营与政府购买服务的比较分析

002 北京市城市基础设施特许经营条例修订意见

003 北京市基础设施特许经营现状与问题分析

004 地方政府融资平台“政企不分”现象根源分析

005 北京PPP咨询中心--PPP案例集萃

 北京PPP咨询中心

“北京 PPP 咨询中心” 订阅号



微信号：beccppp

北京 PPP 咨询中心致力于开展 PPP 实务研究和专业咨询，为各级地方政府和企业提供 PPP 项目的模式设计、财务顾问、法律实务、风险控制、项目过程管理以及项目投资等全方位综合解决方案，将与您分享 PPP 模式最新资讯、精彩观点、独家解读。欢迎各位踊跃关注并分享文章至朋友圈！

 北京PPP咨询中心

